Expert-Grup
Centru Analitic Independent

QUO VADIS МОЛДОВА: ЕВРОПЕЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ, ЕВРАЗИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ ИЛИ STATUS QUO?

ДОКУМЕНТ ПОЛИТИК

Авторы:

Адриан Лупушор
Денис Ченушэ
Александру Фалэ

Кишинев, сентябрь 2013 года

Примечание об ограничении ответственности

Отчет выходит при финансовой поддержке Фонда Сорос-Молдова в рамках проекта «Отношения ЕС-Молдова – Мониторинг прогресса в контексте европейской политики соседства», внедряемого Ассоциацией по демократии через участие «ADEPT» и Независимым аналитическим центром ««EXPERT-GRUP»».

Содержание:

■ Введение 5

■ Исполнительное резюме 7

■ Динамика внешней торговли Республики Молдова с ЕС и СНГ 10

■ Юридические рамки Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ) и Таможенного союза России, Белоруси и Казахстана (ТС РБК) 13

■ Экономические последствия УВЗСТ и ТС РБК для Республики Молдова.. 14

■ Воздействие присоединения к УВЗСТ и к ТС РБК на миграцию 17

■ Варианты интеграционного выбора с точки зрения реинтеграции Республики Молдова 19

■ Воздействие УВЗСТ и ТС РБК на энергетическую безопасность 220

■ Воздействие вариантов интеграционного выбора на внешние отношения Республики Молдова 22

■ Приложение: Сопоставительные последствия присоединения Республики Молдова к УВЗСТ и ТС РБК 24

Список фигур:

Фигура 1. Структура экспорта Республики Молдова по направлениям поставок , % 10

Фигура 2. Структура экспорта Республики Молдова в зависимости от страны происхождения товара, % 12

Список таблиц:

Таблица 1. Структура молдавского экспорта в ЕС и СНГ по 5 основным группам товаров (Гармонизированная система классификации ГС-2007, уровень 4 цифр) 11

Таблица 2. Структура молдавского импорта из ЕС и СНГ по 5 основным группам товаров (Гармонизированная система классификации ГС-2007, уровень 4 цифр) 123

Таблица 3. Сопоставление воздействия вариантов стратегического выбора на уровень цен на основные категории товаров 156

Таблица 4. Сопоставительные экономические последствия присоединения Республики Молдова к УВЗСТ и ТС РБК, в % относительно основного равновесия 178

Введение

В силу своего географического расположения Республика Молдова постоянно оставалась на пересечении важнейших интеграционных процессов на европейском континенте: европейской и евразийской интеграции. Хотя еще в 2005 году Молдова уже выбрала первый вариант в качестве основной стратегической цели внешней и внутренней политики, в настоящее время общество и политическая элита остаются разделенными относительно этих двух вариантов интеграционного выбора. Это разделение еще более усугубилось в последние годы на фоне внутриполитической напряженности, углубления интеграции в Европейский союз, а также ускорения процесса создания Евразийского экономического союза на базе Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана (ТС РБК), сформированного в 2010 году. Названная проблема становится еще более значимой в преддверии Вильнюсского саммита «Восточного партнерства», когда Молдове предстоит парафировать Соглашение об ассоциировании (СА) с ЕС, которое содержит и клаузу относительно создания Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ). В этом смысле необходимо заменить участившиеся за последнее время на эту тему частые спекуляции с политическим оттенком сделанным на холодную голову объективным анализом экономических и социальных последствий присоединения Молдовы к УВЗСТ и к ТС РБК. Настоящий документ призван оценить основные последствия и риски этих двух вариантов интеграционного выбора Республики Молдова.

Документ включает краткий анализ основных характеристик динамики и структуры внешней торговли Молдовы с ЕС и СНГ, который выявляет ведущих торговых партнеров нашей страны и наиболее важные категории поставляемых и ввозимых товаров. Далее документ продолжает представление отличий и последствий юридических рамок присоединения к УВЗСТ и ТС РБК. Затем оцениваются экономические и социальные последствия вариантов интеграционного выбора для Республики Молдова, в том числе для приднестровского региона. В этом смысле определены наиболее уязвимые экономические сектора, которые могли бы нести определенные потери в случае присоединения к УВЗСТ или ТС РБК. Дополнительно в исследовании рассматривается и воздействие обоих вариантов на столь важные и щекотливые аспекты, как процессы, связанные с миграцией, реинтеграция страны, энергетическая безопасность и внешняя политика.

Методология, использованная при разработке настоящего исследования, основана на приспособлении расчетов, разработанных ранее «EXPERT-GRUP» на основе вычислительной модели общего равновесия, а также на изучении имеющихся документов о содержании Соглашения об ассоциировании с ЕС, соглашений, подписанных между ТС РБК, опыта других государств, которые уже выбрали один из этих интеграционных вариантов, и на изучении результатов, полученных в ходе других имеющих отношение к проблеме исследований.

В дальнейшем перечислим основные гипотезы, на которых основан анализ.

- *Гипотезы для оценки воздействия присоединения к УВЗСТ[1]:*
    - отмена молдавских таможенных тарифов на импорт из ЕС и Турции

[1] Prohniţchi, V., «Compararea strategică a opţiunilor integraţioniste ale Republicii Moldova: Integrarea Economică Aprofundată şi Cuprinzătoare cu UE versus aderarea la Uniunea Vamală Rusia-Belarus-Kazahstan», Document de Analiză şi Prognoză Economică Nr. 3/2012, Expert-Grup

- увеличение на 8% производственных затрат в агросекторе, что обусловлено необходимостью выполнить европейские санитарные и фитосанитарные стандарты
- увеличение на 5% экспортной цены на молдавскую агропромышленную продукцию, поставляемую на европейский рынок, тогда как на промышленную продукцию европейские тарифы уже равны нулю
- увеличение на 20% экспортной цены на сельскохозяйственную продукцию и на 5% – экспортных цен на молдавскую промышленную продукцию, поставляемую на турецкий рынок[2].

- *Гипотезы для оценки воздействия присоединения к ТС РБК:*

  - отмена молдавских таможенных тарифов на импорт из ТС РБК
  - увеличение в 2,7 раза молдавских таможенных тарифов на импорт из всех стран, не входящих в ТС РБК
  - снижение на 10%-30% цены на газ, который Республика Молдова импортирует из Российской Федерации.

[2] Рост экспортных цен определен автором на основе изучения нынешних тарифов, которые ЕС и Турция применяют к импорту из Республики Молдова, и подсчета воздействия на цены, получаемые экспортерами после отмены этих тарифов. С анализом инструментов торговой политики Молдовы можно ознакомиться в: WTO, ITC and UNCTAD, 2011.

■ Ключевые посылы

Оба рынка – как ЕС, так и СНГ останутся стратегически важными для Республики Молдова в долгосрочной перспективе, а выбранный в качестве цели вариант интеграционного выбора не должен идти в ущерб какому-нибудь из этих рынков. В этом смысле вариант присоединения к УВЗСТ более целесообразен по той простой причине, что он не исключает участие в рамках Соглашения о многосторонней торговле со странами СНГ. Так, после присоединения к УВЗСТ Республика Молдова сможет одновременно пользоваться льготным коммерческим режимом с обоими рынками, которые важны со стратегической точки зрения, и кроме того и с Турцией, которая в 2013 году станет третьим по важности направлением для молдавского экспорта. В то же время присоединение к ТС РБК предполагает более глубокую форму интеграции, для которой Республика Молдова не готова. В таком случае Молдова будет обязана уступить Российской Федерации автономию в плане установления тарифной политики и подчиниться уровню тарифов, действующих в ТС РБК, которые гораздо более протекционистские. Кроме того, присоединение к ТС РБК несопоставимо с УВЗСТ. Это вынудит ЕС отменить Индивидуальные торговые преференции, предоставленные Молдове, и существенно увеличить тарифы на импорт из Молдовы, что серьезно скажется на конкурентоспособности отечественных товаропроизводителей на общеевропейском рынке. В итоге это приведет к сокращению совокупного объема экспорта примерно на 9% и росту экономической зависимости от рынка СНГ, и в частности, Российской Федерации. Зато присоединение к УВЗСТ придаст толчок наращиванию экспорта на более чем 11% и будет в значительной мере способствовать его диверсификации.

Присоединение к УВЗСТ принесет Республике Молдова явные экономические и социальные преимущества, в то время как ТС РБК чреват побочными последствиями. Эконометрические оценки ясно показывают преимущества присоединения УВЗСТ с ЕС. Так, из расчетов вытекает, что в случае присоединения к УВЗСТ рост экономики Молдовы составит примерно на 6,4%, в то время как выбор в пользу ТС РБК приведет к ее спаду на 4%[3]. Преимущества УВЗСТ связаны с расширением доступа молдавских товаропроизводителей на рынок ЕС, Турции, а также на другие рынки, поскольку общеевропейские стандарты признаны на мировом уровне. В то же время либерализация импорта усилит конкуренцию на внутреннем рынке, что, в конечном счете, будет способствовать снижению цен, диверсификации и улучшению качества товаров. Наряду с ростом инвестиционной привлекательности это повысит благосостояние населения и конкурентоспособность молдавской экономики. В то же время присоединение к ТС РБК приведет к тому, что отечественные товаропроизводители потеряют общеевропейский рынок, который «поглощает» около 45% совокупного количества экспорта как с правого, так и с левого берега Днестра. Объяснение кроется в обязательном требовании утвердить российскую таможенную политику и сообразоваться с российскими стандартами, которые в отличие от общеевропейских не признаны на мировом рынке. Так, на **общеевропейском рынке и не только молдавским экспортерам придется столкнуться кроме тарифных барьеров и с серьезными нетарифными барьерами**. В то же время из-за более высоких таможенных тарифов на экспорт подорожают потребительские товары и инвестиционные продукты, импортируемые из ЕС. Это ударит и по конкурентоспособности молдавской экономики, и по инвестиционному климату и по благополучию населения.

[3] Если исключить гипотезу сокращения на 30% импортируемого из Российской Федерации природного газа, тогда спад экономики может составить порядка 10%.

Чтобы свести к минимуму риски и обеспечить максимальную выгоду от УВЗСТ, властям надлежит прилагать существенные усилия для улучшения деловой среды, гармонизации инфраструктуры качества и активизации структурных преобразований. Хотя по сути своей последствия благоприятные, вместе с тем присоединение к УВЗСТ сопряжено и с рядом рисков. Это относится к целому ряду менее конкурентоспособных агропромышленных отраслей, которые в то же время защищены таможенными тарифами, подлежащими поэтапной отмене в следующие годы (к примеру, мясная, молочная продукция, сахар, хлебобулочные изделия, соки и фрукты). С другой стороны сохраняется и определенная угроза применения Российской Федерацией нетарифных барьеров на молдавские поставки вина, яблок и других свежих фруктов. Но эти риски можно смягчить в результате активизации процесса гармонизации с общеевропейскими стандартами качества, а для этого следует направлять в названную область все более высокий объем финансовых ресурсов и технической помощи. В то же время существенное улучшение деловой среды играет решающую роль в создании необходимых условий, чтобы экономические агенты перестроили свою деятельность и могли быстро переходить из уязвимых секторов в более конкурентоспособные. Дополнительно, это упростит перемещение рабочей силы из агропромышленного сектора, который сократится на 3%, в другие экономические секторы, которым либерализация торговли с ЕС принесет преимущества.

Присоединение к ТС РБК приведет к сохранению российской монополии над энергетическим сектором Республики Молдова. Интеграция в евразийские энергетические политики вследствие присоединения вначале к ТС РБК, а затем и к Евразийскому союзу потребует отказаться от участия в Энергетическом сообществе. Также прекратиться гармонизация с европейским законодательством в области энергетики (в том числе «III энергетический пакет»). Как следствие Республика Молдова будет лишена необходимых стимулов для модернизации энергетической системы, взаимоподключения и интеграции своей энергосистемы с европейской. В итоге укрепление энергетической безопасности будет сорвано, поскольку станет невозможным устранить монополию и разнообразить источники и маршруты поставки энергетических продуктов (электричество и природный газ). В то же время, в **снижении на 30% цен на природный газ, поставляемый «Газпромом», что, как ожидается, произойдет вследствие присоединения к ТС РБК, пока нет уверенности ввиду отсутствия четких юридических рамок, которые регламентировали бы этот аспект.**

Отказ приднестровских властей взаимодействовать в процессе внедрения норм УВЗСТ пагубно скажется на экономике региона. Приднестровская экономика сильно связана с общеевропейской. Около 45% поставок из региона направлено на общеевропейский рынок (в 2012 году). Отказ взаимодействовать в процессе внедрения норм УВЗСТ будет означать утрату ведущими приднестровским экспортерами общеевропейского рынка. Это явно скажется и на без того хрупком экономическом положении в регионе. Оценки показывают, что, если УВЗСТ не будет внедрена в регионе, то его экономика сократится примерно на 5%. Зато внедрение УВЗСТ повлечет за собой благоприятные последствия благодаря возможности расширять поставки на рынок ЕС, Турции и других стран, а также улучшить инвестиционную привлекательность региона. Таким образом, в случае внедрения УВЗСТ в регионе рост приднестровской экономики должен составить около 3,5%.

Присоединение к УВЗСТ сопряжено для процесса реинтеграции страны с определенными краткосрочными рисками, однако в долгосрочной перспективе это скажется положительно. Причина кроется в нежелании властей приднестровского региона взаимодействовать в деле внедрения УВЗСТ и это нежелание, скорее всего, сохранится в следующие несколько лет. Данный факт отдалит как в политическом, так и экономическом смысле левобережные районы от правобережных. Кроме того, более высокие требования насчет проверки происхождения товаров, в частности, поступающих из приднестровского региона могут подпитать напряженность между Кишиневом и Тирасполем. Вместе с тем преимущества УВЗСТ повысят привлекательность правобережной Молдовы для компаний и населения Левобережья, что будет способствовать перемещению компаний из приднестровского региона и вынудит экономическую элиту и гражданское общество усилить давление на политическую элиту региона для внедрения норм УВЗСТ. Данные процессы ускорятся и одновременно с подписанием Украиной Соглашения об ассоциировании с ЕС, что поставит приднестровский регион в крайне сложное экономическое и политическое положение.

Необходима эффективная информационная стратегия о последствиях вариантов интеграционного выбора, в частности, в сельской местности и в левобережных районах. Хотя УВЗСТ – самый оптимальный вариант интеграционного выбора как с экономической точки зрения, так и с политической, местному населению мало что известно об его последствиях. Этот информационный вакуум, и прежде всего, в сельской местности и в приднестровском регионе, обеспечивает предпосылки для манипулирования общественным мнением в политических интересах. Следовательно, правительству следовало бы внедрить активную стратегию по информированию населения о сути и последствиях этих двух вариантов интеграционного выбора: присоединение к УВЗСТ и к ТС РБК. В то же время необходимо, чтобы Делегация Европейской комиссии в Кишиневе и другие важные структуры принимали в этом более активное участие для поддержки усилий по информированию населения.

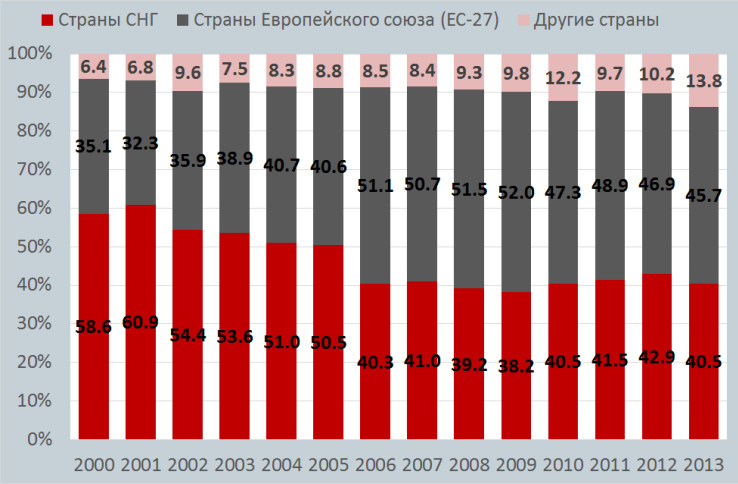
И, в конечном счете, ориентация на Восток является навязанным, двояким выбором, недостатки которого в плане торговли уже проверены в случае государств, участвующих ТС РБК[4] (к примеру, спад экспорта[5]). В последнее время отмечается усиление напряженности между государствами ТС РБК[6], что не повышает доверие к нему со стороны потенциальных членов. Кроме того, такой выбор ущемляет экономический, энергетический и политический суверенитет Республики Молдова. В то же время вырисовывается крайне неблагоприятный контекст для политической и экономической интеграции в ЕС, что скомпрометирует усилия и путь, пройденный в этом направлении с 2005 года. Зато УВЗСТ не предполагает изменение вектора развития, этот выбор привлекательнее благодаря несоизмеримо более высоким экономическим возможностям по сравнению с предлагаемыми ТС РБК, и основывается на более надежных и предвидимых правовых рамках.

[4] Проблемы Белоруссии с экспортом - Зеркало недостатков Таможенного Союза, 13 июня 2013 года. (http://www.iarex.ru/articles/37695.html)
[5] Проблемы Таможенного союза, 14 марта 2013 года. (http://www.asia-centre.com/problemy-tamozhennogo-soyuza/)
[6] Украина и Таможенный союз: проблемы интеграции, 22 марта 2013. (http://gazeta.zn.ua/internal/ukraina-i-tamozhennyy-soyuz-problemy-integracii-_.html)

■ Динамика внешней торговли Республики Молдова с ЕС и СНГ

Структура внешней торговли относительно сбалансирована, а ЕС – главный рынок сбыта. С 2006 года одновременно с накладыванием, по меньшей мере, трех важных факторов ЕС является ведущим партнером Республики Молдова по экспорту. Первый связан с введением Российской Федерацией эмбарго на импорт вина из Республики Молдова, что обернулось резким спадом поставок на этот рынок и переориентацией ряда производителей на ЕС или другие альтернативные рынки. В то же время присоединение в 2007 году Румынии – одного из главных торговых партнеров Республики Молдова – к ЕС укрепило со статистической точки зрения позицию общеевропейского рынка в качестве основного направления молдавского экспорта. И не в последнюю очередь в отчетный период произошла поэтапная либерализация торгового режима (главным образом со стороны ЕС) путем предоставления Евросоюзом молдавским экспортерам целого ряда льгот в рамках генеральных систем преференций (GSP и GSP-плюс) и индивидуальных торговых преференций, которые действительны и в настоящее время. Необходимо отметить и тот факт, что в последние годы наблюдалось некоторое сокращение удельного веса ЕС и СНГ в общем объеме экспорта в пользу других стран и, прежде всего, Турции. В 2013 году последняя стала третьим по величине партнером Республики Молдова по экспорту (Фигура 1).

Фигура 1. Структура экспорта Республики Молдова по направлениям поставок, %



Источник: Национальное бюро статистики

Рынок ЕС предназначен преимущественно для молдавской промышленной продукции, а рынок СНГ – для молдавской агропромышленной продукции. В 2012 году около 16% общего объема экспортных поставок в ЕС составляют электропровода, экспортируемые в Румынию. Затем следуют семена подсолнуха (7,7%) поставляемые в Италию и Румынию, грецкие орехи (6,4%), которые экспортируются в Италию и Грецию, стулья и схожие изделия (5,3%) поставляемые в Венгрию и Польшу, и женская готовая одежда (3,6%), экспортируемая в Италию и Германию. В то же время вина – главный продукт, который Молдова поставляет в СНГ (преимущественно в Россию и Беларусь), что составляет 11,5% в совокупном объеме экспорта за 2012 год. Далее следуют лекарственные препараты

(9,6%) и дивины (5,4%), поставляемые в Украину и Россию, свежие яблоки (4,3%) и косточковые (3,1%), экспортируемые в Россию (Таблица 1).

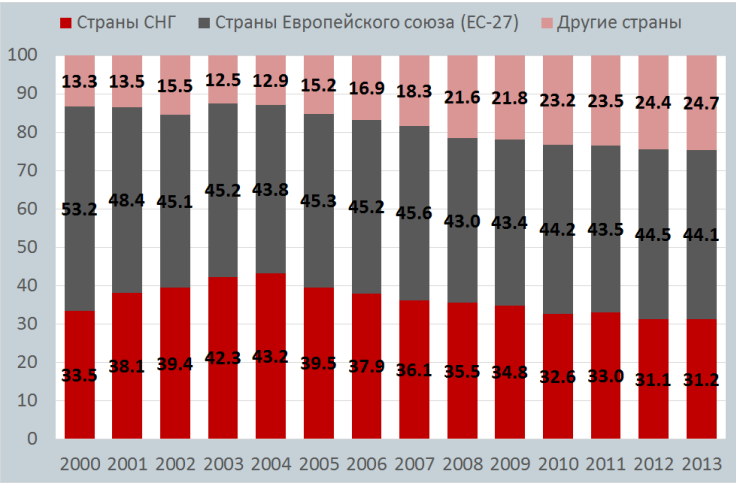
Таблица 1. Структура молдавского экспорта в ЕС и СНГ по 5 основным группам товаров (Гармонизированная система классификации ГС-2007, уровень 4 цифр)

Тип продукции	*%, в общем объеме экспорта в ЕС*	Основные партнеры	Тип продукции	*%, в общем объеме экспорта в СНГ*	Основные партнеры
Волокно, кабель и другие изолированные электрические провода	16,3%	Румыния	Виноградное вино	11,5%	Россия, Беларусь
Семена подсолнуха, льна или их фракции	7,7%	Италия, Румыния	Лекарственные препараты	9,6%	Украина, Россия
Грецкие орехи, свежие или сушеные	6,4%	Италия, Греция	Ликер, спирт и неденатурированный этиловый спирт	5,4%	Украина, Россия
Стулья и их составляющие	5,3%	Венгрия, Польша	Свежие яблоки, груши и айва	4,3%	Россия
Костюмы для женщин или девочек, жакеты и другая готовая одежда	3,6%	Италия, Германия	Косточковые фрукты, свежие	3,1%	Россия

Источник: UN Comtrade

ЕС – ведущий партнер Республики Молдова по импорту, в то время как удельный вес СНГ в совокупном объеме импорта неуклонно сокращается. Молдавская экономика ориентирована на общеевропейскую и в плане импорта, оттуда происходит большинство инвестиционных продуктов и потребительских товаров. В то же время прослеживается и увеличение удельного веса импорта из третьих стран, в частности, за счет импорта из Китая и Турции (Фигура 2).

Фигура 2. Структура экспорта Республики Молдова в зависимости от страны происхождения товара, %



Источник: Национальное бюро статистики

Оба рынка важны для импорта энергетической продукции. Вместе с тем ЕС является и важным источником сырья для отечественных компаний. В 2012 году около 16%

общего объема импорта из ЕС обеспечивают нефтепродукты из Румынии. Затем следуют лекарства (5,4%), ввозимые из Италии и Германии; кабель, изолированные провода и оптоволокно (4,1%), импортируемые из Австрии; автомобили (2,9%), ввозимые из Германии. В то же время большинство импорта из СНГ сводится к различным видам энергоносителей. Около 30% совокупного объема импорта из СНГ – поставки российского газа, за которым следуют масла на базе нефтепродуктов (10,8%), ввозимые из России и Беларуси, табачные изделия (3,8%), импортируемые из Украины и попутные нефтяные газы, полученные из других углеводородов (3,6%), ввозимые из России и Казахстана (Таблица 2).

Таблица 2. Структура молдавского импорта из ЕС и СНГ по 5 основным группам товаров (Гармонизированная система классификации ГС-2007, уровень 4 цифр)

Тип продукции	*%, в общем объеме экспорта в ЕС*	Основные партнеры	Тип продукции	*%, в общем объеме экспорта в СНГ*	Основные партнеры
Нефтяное масло, битум, дистиллят	16,0%	Румыния	Газ и газопродукты	30,1%	Россия
Лекарства	5,4%	Италия, Германия	Масла, получаемые из битуминозных минералов, исключая сырые масла	10,8%	Россия, Беларусь
Провода и изолированный кабель, оптоволоконный кабель	4,1%	Австрия	Сигары, сигары с обрезанными концами, сигариллы (тонкие сигары) и сигареты из табака или его заменителей	3,8%	Украина
Пассажирские автотранспортные средства	2,9%	Германия	Скважинный газ и другие газообразные углеводороды	3,6%	Россия, Казахстан
Средства для укладки	1,6%	Румыния	Уголь, брикеты	1,5%	Украина

Источник: UN Comtrade

В конечном счете, оба рынка, как ЕС, так и СНГ, со стратегической точки зрения важны для Республики Молдова. В то время как ЕС является главным направлением для экспорта промышленной продукции, в СНГ поставляется преимущественно агропромышленная продукция. Это обусловлено тем, что в ЕС санитарные и фитосанитарные стандарты гораздо жестче, чем в СНГ, что и служит основным нетарифным барьером для большинства отечественных производителей агропромышленной продукции. В то же время ЕС важен и с точки зрения импорта сырья, необходимого отечественным промышленным предприятиям, в то время как СНГ и, главным образом Россия, является ведущим поставщиком энергетических ресурсов.

Хотя оба рынка имеют стратегическое значение, в последние годы прослеживается возрастающая интеграция молдавских товаропроизводителей в общеевропейский рынок. Эмпирические оценки свидетельствуют о повышении гибкости молдавского экспорта на экономические колебания в ЕС, что подтверждает более глубокую привязку производственной деятельности отечественных компаний к экономике ЕС[7]. На фоне

[7] A. Lupuşor, «Poate oare reducerea exporturilor Moldovei spre UE din 2012 să afecteze procesul de negocieri pentru crearea zonei de liber schimb aprofundat şi cuprinzător?», Expert-Grup, 2012

экономических сложностей в регионе данный факт, разумеется, сопряжен с целым рядом рисков, но служит отличным предзнаменованием для создания УВЗСТ с ЕС, которая призвана поддержать естественные процессы в торговле между ЕС и Республикой Молдова.

Экономика приднестровского региона также сильно увязана с общеевропейским рынком. За исключением поставок энергии на правый берег Днестра в 2012 году около 45% общего объема экспортных поставок предприятий из левобережного региона были направлены на Евросоюз (в частности, в Румынию, Италию и Германию). К основным категориям продукции, поставляемой в ЕС, относятся текстильная продукция, обувь и металлические изделия[8].

■ Юридические рамки Углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли (УВЗСТ) и Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана (ТС РБК)

Создание УВЗСТ между Республикой Молдова и ЕС обеспечит молдавским экспортерам более широкие возможности, благодаря тому, что они смогут экспортировать продукцию по более низким ценам. УВЗСТ предполагает, прежде всего, обоюдную отмену таможенных пошлин и тарифов в торговле между этими субъектами. В то же время в качестве предварительного условия это предполагает и подписание Соглашения о свободных товарообменах с Турцией. Более того, с лихвой окупятся усилия по переходу на общеевропейские стандарты, поскольку они признаны на международном уровне, а это значит, что экспортерам будет проще осуществлять поставки практически в любую точку земного шара. Следовательно, чтобы сполна воспользоваться преимуществами УВЗСТ, государственным органам и местным компаниям надо будет прилагать усилия для перехода на общеевропейские стандарты качества и для сообразования с общеевропейскими нормами.

Основные угрозы УВЗСТ относятся к повышению для молдавских товаропроизводителей конкуренции со стороны ввозимых из ЕС товаров, а также к применению Россией нетарифных барьеров на экспорт. Исключение таможенных тарифов на импорт из ЕС подвергнет некоторые менее конкурентоспособные агропромышленные отрасли отрицательным шокам, которые пагубно скажутся на деятельности целого ряда отечественных производителей. В то же время Россия может самоуправно и в одностороннем порядке ужесточить для молдавской продукции требования качества, которые могут распространиться на весь ТС РБК и охватить нынешних и будущих членов. Это создаст дополнительные сложности для экспортеров, которые ориентируются на этот рынок. В частности, это относится к винзаводам и к производителям яблок и других свежих фруктов.

Присоединение к ТС РБК не скажется существенно на активизации экспортных поставок Республики Молдова. Хотя присоединение к ТС РБК также предполагает устранение всех таможенных тарифов на импорт и экспорт между государствами-членами, воздействие на экспортную деятельность будет несущественным. Это объясняется тем, что Соглашение о свободных товарообменах со странами СНГ, которое действует в настоящее время и в которое входит и Республика Молдова, уже предполагает неприменение

[8] «The Impact of the EU-Moldova DCFTA on the Transnistrian Economy: Quantitative Assessment under Three Scenarios», Berlin Economics, 2013

таможенных тарифов для основного большинства трансграничных сделок между государствами названной зоны.

Важное преимущество присоединения Молдовы к ТС РБК связано с удешевлением природного газа, поставляемого «Газпромом», за счет исключения Российской Федерацией 30-процентного таможенного тарифа на его экспорт. Однако «противовесом» такого преимущества станет обязательное требование к Республике Молдова сообразоваться с общей таможенной политикой. Точнее это предполагает гармонизацию молдавских таможенных тарифов с применяемыми Российской Федерацией, которая играет определяющую роль в разработке и продвижении общей таможенной политики в ТС РБК. Учитывая, что в настоящее время российские таможенные тарифы в среднем в 2,6 раза выше молдавских[9], это обернется массовым удорожанием товаров, ввозимых из стран, не входящих в СНГ, что **ударит и по благосостоянию населения и приведет к росту цен на оборудование и технические средства, импортируемые из ЕС.**

Повышение Республикой Молдова таможенных тарифов в случае своего присоединения к ТС РБК потребует длительных и непростых переговоров в рамках ВТО. Торговые партнеры, являющиеся членами ВТО, могут потребовать компенсирующих мер в ответ на повышение Республикой Молдова ряда таможенных тарифов. Таким образом, присоединение к ТС РБК крайне сложно осуществить в том числе с технической точки зрения.

■ Экономические последствия УВЗСТ и ТС РБК для Республики Молдова

УВЗСТ предусматривает укрепление основных институтов рынка, что предполагает реформирование системы правосудия, обеспечение конкуренции и защиты прав собственности. УВЗСТ не представляет собой простой режим свободного товарообмена, в котором стороны отказываются от таможенных тарифов, а включает также законодательную и институциональную гармонизацию. В этом смысле, присоединившись к УВЗСТ, Республика Молдова включается в реформирование сферы правосудия, что должно обеспечить неограниченную защиту прав собственности. По сути, УВЗСТ содержит элементы, необходимые для создания среды, благоприятствующей развитию бизнеса. Это будет способствовать стимулированию предпринимательской деятельности и улучшению имиджа страны в качестве места для осуществления бизнеса. Сокращение барьеров на импорт из ЕС повысит конкурентоспособность европейских технологий на рынке Республики Молдова и обеспечит поддержку для технологической модернизации во всех экономических секторах.

В случае УВЗСТ снижение таможенных тарифов будет способствовать удешевлению продукции, ввозимой в Республику Молдова, что приведет к снижению цен, усилит конкуренцию, увеличит разнообразие и повысит качество товаров. Нередко, отечественного товаропроизводителя защищают за счет благосостояния населения, поскольку сохранение таможенных тарифов и вялой конкуренции удерживает и цены на относительно высоком уровне. Таким образом, отказ от этих тарифов приведет к удешевлению целого ряда товаров широкого потребления, а повышение конкуренции приведет и к росту качества соответствующих товаров, что принесет потребителям немало преимуществ. По оценкам, сделанным на основе модели общего равновесия, вступление

[9] Всемирная торговая организация, World Tariff Profiles 2012, стр. 114-136.

УВЗСТ в силу приведет к снижению следующих цен: -9% на одежду, -3,3% на текстиль, -7,1% на масла и жиры растительного и животного происхождения, -3,4% на овощи и фрукты и -2,1% на алкогольные и безалкогольные напитки [10] (Таблица 3).

Присоединение к ТС РБК повлечет за собой целый ряд важных удорожаний, несмотря на снижение цен на импортируемый из Российской Федерации природный газ. Причина в том, что Республика Молдова будет обязана полностью пересмотреть свою таможенную политику и сообразовать ее с российской, которая гораздо более ограничительная. Следовательно, повышение отечественных таможенных тарифов до уровня применяемых в ТС РБК обернется удорожанием товаров, импортируемых из третьих стран, а в итоге повысится уровень цен в Республике Молдова. Хотя возможное удешевление импортируемого газа смягчило бы последствия инфляции, давление на цены останется высоким. По эмпирическим оценкам, присоединение к ТС РБК повлечет за собой удорожание готовой одежды примерно на 13%, текстиля – примерно на 2,5%, масел и жиров растительного происхождения – примерно на 3%, овощей и фруктов – на 2,2%, алкогольных и безалкогольных напитков – примерно на 2%[11] (Таблица 3).

Таблица 3. Сопоставление воздействия вариантов стратегического выбора на уровень цен на основные категории товаров

Сценарий присоединения УВЗСТ с ЕС	*Изменение цен*	Сценарий присоединения ТС РБК	*Изменение цен*
Предметы готовой одежды	-9,0%	Предметы готовой одежды	+13%
Текстиль	-3,3%	Текстиль	+2,5%
Масла и жиры растительного и животного происхождения	-7,1%	Масла и жиры растительного и животного происхождения	+2,2%
Алкогольные и безалкогольные напитки	-2,1%	Алкогольные и безалкогольные напитки	+2,0%
Овощи и фрукты	-3,4%	Овощи и фрукты	+2,2%

Источник: Prohnițchi (2012) и расчеты авторов

В случае присоединения к УВЗСТ удешевление потребительских товаров вкупе с ростом инвестиций повысят благосостояние населения, тогда как последствия присоединения к ТС РБК будут прямо противоположными. Оценки ясно показывают, что выбор в пользу УВЗСТ благоприятнее для населения. Удешевление товаров и повышение доходов приведут к росту потребительских расходов домохозяйств на 7,8%. Это повлечет за собой также рост сбережений и их удельный вес в ВВП увеличится на 4.6 п. п., что расширит финансовую базу инвестиционных проектов. В то же время в случае присоединения Молдовы к ТС РБК, потребление снизится на около 3,5%, а удельный вес сбережений в ВВП – на 2,0-2,5 п. п.[12]

Применение УВЗСТ позволит увеличить товарооборот Республики Молдова с ЕС и не обернется серьезными перекосами в осуществлении трансграничных сделок с другими государствами. Республика Молдова сможет беспрепятственно заключать соглашения о свободном товарообороте с любой другой страной или региональной

[10] Prohniţchi, V., «Compararea strategică a opţiunilor integraţioniste ale Republicii Moldova: Integrarea Economică Aprofundată şi Cuprinzătoare cu UE versus aderarea la Uniunea Vamală Rusia-Belarus-Kazahstan», Document de Analiză şi Prognoză Economică Nr. 3/2012, Expert-Grup
[11] Idem
[12] Idem

структурой. Выбор в пользу УВЗСТ будет способствовать увеличению экспорта на 11,2%, что произойдет за счет более мощного потока поставок отечественных товаров на рынки ЕС и Турции. Со снижением таможенных тарифов увеличится и объем импорта всех товаров, это увеличение составит около 6,1%, что представит собой конкурирующее давление для отечественных товаропроизводителей. Более сильное увеличение объемов экспорта по сравнению с импортом снимет остроту проблемы торгового дефицита, удельный вес которого в ВВП сократится на 2,6 п.п.

Присоединение к ТС РБК приведет к потере коммерческих льгот на рынке ЕС, что обернется и спадом молдавского экспорта в этом направлении. В таком случае ЕС отменит Индивидуальные торговые преференции, которыми пользуются в настоящее время молдавские экспортеры, и станет применять более ограничительный тарифный режим. Сокращение экспортных поставок на около 9% обернется снижением доходов населения и, в итоге, уменьшится и спрос на импортные товары. В то же время увеличение для третьих стран таможенных тарифов на импорт чревато удорожанием импортируемых в Республику Молдова товаров и, следовательно, в итоге импорт сократится на около 4,5%. Более существенное уменьшение объемов импорта по сравнению с импортом усугубит и проблему торгового дефицита, удельный вес которого в ВВП увеличится примерно на 2 п. п.[13]

Вместе с тем, создание УВЗСТ чревато и определенными краткосрочными рисками для наиболее неконкурентоспособных экономических секторов. Предприятия, которые не сумеют приспособиться к европейским требованиям в плане качества и останутся менее эффективными и конкурентоспособными по отношению к своим конкурентам из ЕС, разумеется, пострадают. Такой угрозе подвержены, в частности, несколько менее конкурентоспособных секторов, которые на данный момент защищены благодаря таможенному тарифу. Эта проблема остра в частности в случае агропромышленной продукции, где уровень защиты гораздо выше, в то время как общеевропейские стандарты качества гораздо жестче. К этой категории относятся мясная и молочная продукция, продукция сахарной промышленности, соки, фрукты. Следовательно, на первом этапе после либерализации товарооборота с ЕС значительная часть предприятий из этих секторов претерпят шок и пострадают в результате побочных эффектов, что будет вызвано конкуренцией. Так, по оценкам «EXPERT-GRUP», присоединение к УВЗСТ повлечет за собой сокращение сельскохозяйственной продукции на около 3%[14].

Преимущества присоединения к УВЗСТ превзойдут затраты, которые на первом этапе будут нести некоторые отечественные предприятия. Более быстрый рост экспорта по сравнению с импортом вкупе с улучшением инвестиционного климата внесет свой дополнительный вклад в экономический рост – на 6,4%. В то же время объем производства возрастет и составит от 1,9% (в строительстве) до 21,3% (производство готовой одежды и обуви). Активизация хозяйственной деятельности приведет и к росту заработной платы: заработная плата для квалифицированной рабочей силы увеличится на 4,4%, в случае рабочих средней квалификации на 6,5%, а для низкоквалифицированных работников – на 5,9%[15]. Благодаря более интенсивной хозяйственной деятельности, потреблению и внешней

[13] Idem
[14] Idem
[15] Prohniţchi, V., Compararea strategică a opţiunilor integraţioniste ale Republicii Moldova: Integrarea Economică Aprofundată şi Cuprinzătoare cu UE versus aderarea la Uniunea Vamală Rusia-Belarus-Kazahstan, Document de Analiză şi Prognoză Economică Nr. 3/2012, Centrul Analitic Independent «EXPERT-GRUP».

торговли можно будет ожидать существенного роста бюджетных доходов (более чем на 1,6%).

Присоединение Республики Молдова к ТС РБК приведет к существенным потерям в экономике. Рост торгового дефицита станет причиной сокращения ВВП примерно на 4,0%. Спад производства составит от 2,0% в случае строительной отрасли до 12% в случае производства готовой одежды и обуви. В то же время потребление домохозяйств сократится на 4,5%, что обернется снижением бюджетных доходов примерно на 2,0% и удельного веса сбережений в ВВП на 2,0-3,0 п. п.)[16].

Таблица 4. Сопоставительные экономические последствия присоединения Республики Молдова к УВЗСТ и ТС РБК, в % относительно основного равновесия

Показатель	*УВЗСТ*	*ТС РБК*
Валовой внутренний продукт	+6,4%	-4,0%
Потребительские расходы домохозяйств	+7,8%	-4,5%
Объем экспорта	+11,3%	-9,0%
Объем импорта	+6,1%	-4,5%
Доходы государственного бюджета	+1,6%	-2,0%

Источник: Prohnițchi (2012) и расчеты авторов

Воздействие ТС РБК на отечественную деловую среду окажется неблагоприятным в долгосрочной перспективе. Это обусловлено отрицательным имиджем политических режимов (которые считаются «авторитарными» или «недемократическими») государств ТС РБК. Из-за недостаточного соблюдения принципов правового государства и вмешательства политики в процесс отправления правосудия в государствах ТС РБК высока доля судебных приговоров против бизнесменов, которые нелояльны центральному руководству. Эти аспекты ни в коей мере не способствуют налаживанию и осуществлению бизнеса в названных странах. В итоге, присоединение к ТС РБК приведет к распространению этих недостатков и на Молдову, которая проводит различные реформы в соответствии со своими обязательствами перед ЕС. Так, принадлежность к ТС РБК может сбавить обороты двигателя реформ, который основывается на условиях, установленных ЕС, а это необратимо приведет к ухудшению ситуации в деловой среде страны. Наряду с этим другое возможное негативное последствие, на которое обращается внимание в случае присоединения Украины к ТС РБК, – упрощенный доступ российских групп-монополистов в ключевые сектора экономики. Серьезный риск, связанный с выбором в пользу ТС РБК, состоит в невозможности создать для отечественного бизнеса стимулирующей деловой среды, которая соответствовала бы требованиям для привлечения европейской деловой среды (инвестиции, технологии, новаторские модели бизнеса, уникальные услуги и т. д.). Наряду с этим рост тарифов на уровне ТС РБК снизит конкурентоспособность технологий, поступающих из других зон, что в существенной мере замедлит модернизацию страны.

■ Воздействие присоединения к УВЗСТ и к ТС РБК на миграцию

Соглашение об ассоциировании (СА), которое предстоит подписать одновременно с УВЗСТ, обеспечивает четкие правовые рамки для сотрудничества в области

[16] Idem

менеджмента миграции (как незаконной, так и законной). Это позволит наладить между ЕС и Республикой Молдова диалог, основанный на солидарности, взаимном доверии, совместной ответственности и партнерстве[17], что подкрепляется юридическим характером СА. Молдавские рабочие, законно трудоустроенные в ЕС, станут пользоваться теми же правами, которые предоставлены европейским гражданам. Это станет важным шагом на пути к укреплению прав молдавских рабочих и в борьбе с дискриминирующими аспектами (в плане условий труда, оплаты труда или увольнения). Вопреки тому, что ЕС не берет на себя четкое обязательство расширять льготы для трудоустройства рабочих из стран, подписавших СА[18], в любом случае существует конкретная ссылка на сохранение существующих льгот. В случае Республики Молдова это может включать Партнерство в целях мобильности, которое было инициировано в 2008 году[19]. Наряду с законной миграцией этот инструмент продвигает круговую и временную миграцию. Вместе с тем, осуществляемые в рамках Партнерства действия нацелены на то, чтобы стимулировать возвращение молдавских граждан на родину, и включить их в местную бизнес-среду.

Выбор в пользу присоединения Республики Молдова к ТС РБК обеспечивает целый ряд преимуществ в области миграции, которые состоят в либерализации рынка труда в государствах-членах этого союза. Так, граждане смогут трудоустраиваться несмотря на квоты, установленные властями для иностранных рабочих. Также предусмотрено, что будет исключено требование об обязательном наличии трудовых разрешений, а период, отведенный для регистрации по прибытии в одну из стран ТС РБК, составит 30 дней[20]. В настоящее время, в соответствии с двусторонними соглашениями между Республикой Молдова и Россией[21], гражданам надлежит зарегистрироваться в Федеральной миграционной службе Российской Федерации в течение трех рабочих дней. В то же время принадлежность к ТС РБК предусматривает для рабочих из государств-членов обеспечение социальной защиты, но только она будет соответствовать нормам государства пребывания. В этой связи необходимо указать, что, в отличие от ТС РБК, СА с ЕС определенно предоставляет рабочим из стран, подписавших СА, равные права с правами европейских граждан, независимо от страны, в которой иммигрант осуществляет хозяйственную деятельность.

ТС РБК предусматривает ряд ситуаций, когда введение квот для рабочих государств-членов Союза, будет разрешено без того, чтобы эта мера считалось формой

[17] Согласно ст. 16 Соглашения об ассоциации между ЕС и государствами-членами с одной стороны и Украиной с другой стороны, диалог в области миграции основан на фундаментальных принципах солидарности, взаимного доверия, совместной ответственности и партнерства, стр. 18. (http://glavcom.ua/pub/2012_11_19_EU_Ukraine_Association_Agreement_English.pdf)

[18] Утверждение основывается на том, что СА, ратифицированное с Украиной не будет в общих чертах отличаться от того, по которому ведутся переговоры с Республикой Молдова, особенно, если говорить о неэкономических разделах.

[19] Партнерство в целях мобильности сосредоточено на 3 направлениях: законная миграция, борьба с незаконной миграцией, миграция и развитие (http://www.mfa.gov.md/mobility-partnership-ro/

[20] Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанное в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года государствами-членами ТС РБК, которое вступило в силу с 1 января 2012 года. (http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100001044_)

[21] Соглашение между Правительством Республики Молдова и Правительством Российской Федерации о взаимных безвизовых поездках граждан Республики Молдова и граждан Российской Федерации, подписанное в Москве 30 ноября 2000 года, и Протокол к Соглашению между Правительством Республики Молдова и Правительством Российской Федерации о взаимных безвизовых поездках граждан Республики Молдова и граждан Российской Федерации, подписанный в Москве 7 марта 2006 года (http://www.mfa.gov.md/sfaturi-calatorie/ru/)

дискриминации[22]. Ограничительные условия для доступа на рынок труда многочисленные и двусмысленные, что допускает высокую свободу действий для их применения членами ТС РБК. По сути, эта норма дает государствам Союза возможность в одностороннем порядке применять решения насчет ограничений на рынке труда. В то же время ни одна сверхнациональная структура не сможет вмешаться, чтобы защитить работников от дискриминации. Таким образом, хотя рынок труда ТС РБК находится в процессе интеграции, он все же остается неединообразным и уязвимым в случае возможной политизации со стороны государств ТС РБК. **Совершенно противоположные реалии будут обеспечены благодаря принципу недискриминации, закрепленному в СА, чему будет способствовать и диалог, основанный на солидарности, взаимном доверии, совместной ответственности и партнерстве**[23].

■ Варианты интеграционного выбора с точки зрения реинтеграции Республики Молдова

Экономика приднестровского региона находится в сильной зависимости от общеевропейского рынка и, следовательно, отказ от УВЗСТ повлечет за собой серьезны потери для предприятий и населения региона. Хотя УВЗСТ предоставляется Республике Молдова в качестве целостного государства, сдержанное отношение тираспольской администрации к внедрению норм этого соглашения в левобережных районах создает немало экономических вызовов и оборачивается законодательной неопределенностью. Таким образом, неясно, как будут проверяться правила происхождения, а также качество продукции, поступающей из приднестровского региона. Также неясно, каким образом приднестровские компании вообще смогут осуществлять поставки в ЕС, если правовые и институциональные рамки в регионе не приведены в соответствие с общеевропейскими, а приднестровские власти применяют собственный таможенный тариф. Более того, можно предположить сценарий, согласно которому нормы УВЗСТ будут применяться только на территории, контролируемой официальным Кишиневом. Это послужит для ЕС основанием отменить Индивидуальные торговые преференции, которыми на данный момент пользуются компании из приднестровского региона, и применять для поставляемой приднестровскими компаниями продукции тарифы MFN ((таможенная) пошлина для наиболее благоприятствуемой нации), которые относительно высоки. В таком случае текстиль и металлы автоматически подорожают на рынке ЕС на около 12%, а обувь – на 17%. Это приведет к сокращению поставок приднестровских компаний в ЕС примерно на 25%, вследствие чего экономический спад составит порядка 5%.

УВЗСТ положительно скажется на товарообороте региона, так как можно будет осуществлять беспошлинный экспорт в ЕС, что позволит компаниям из левобережья Днестра сохранить свое присутствие на общеевропейском рынке. В то же время, как и она стальной части территории Республики Молдова, в случае более чувствительных товаров импорт будет либерализован постепенно, а для инвестиционных продуктов и сырья

[22] Ст. 6 Соглашения о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, подписанного в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года государствами-членами ТС РБК, которое вступило в силу с 1 января 2012 года. (http://adilet.zan.kz/rus/docs/P100001044_)

[23] Согласно ст. 16 Соглашения об ассоциации между ЕС и государствами-членами с одной стороны и Украиной с другой стороны, диалог в области миграции основан на фундаментальных принципах солидарности, взаимного доверия, совместной ответственности и партнерства, стр. 18. (http://glavcom.ua/pub/2012_11_19_EU_Ukraine_Association_Agreement_English.pdf)

– быстрее. Металл, текстиль и готовая одежда в краткосрочной перспективе останутся самыми конкурентоспособными товарами, поставляемыми регионом на рынки ЕС. В то же время товаропроизводители легкой промышленности (текстиль, готовая одежда, обувь), поставляющие значительную часть продукции в Италию и Германию, отличаются высоким уровнем «реальной» конкурентоспособности, который только усилится вследствие устранения всех коммерческих барьеров. Кроме того, учитывая повышение в странах ЕС спроса на органическую сельхозпродукцию, либерализация экспорта в ЕС предоставляет региону шанс гораздо лучше освоить потенциал агропромышленного комплекса.

Сообразование с нормами УВЗСТ может в значительной степени повысить инвестиционную привлекательность региона, что приведет к экономическому развитию, созданию новых рабочих мест и росту благосостояния местного населения. Улучшение коммерческих условий всегда сопровождается увеличением инвестиционных возможностей в результате роста доходов производителей и экспортеров. В случае Приднестровья внутренние инвестиционные возможности будут дополнены еще более высокими инвестициями либо со стороны российских собственников, либо за счет новых инвестиций из Республики Молдова или ЕС[24]. В результате увеличения объема инвестиций и наращивания экспортных поставок рост приднестровской экономики может составить около 4,0%.

Участие Приднестровья в УВЗСТ наряду с правым берегом позволит косвенным образом активизировать процесс реинтеграции страны – через экономическую интеграцию обеих сторон в общем контексте создания зоны свободного товарооборота с ЕС. Эти процессы и, главным образом, параллельная гармонизация законодательных рамок на обоих берегах в секторах, имеющих отношение к УВЗСТ; согласование системы гарантий в области безопасности продукции с аналогичными стандартами, установленными ЕС; косвенная унификация правил в области конкуренции, защиты собственности и т. д. на обоих берегах; активизация контактов между Кишиневом и Тирасполем, а также между центральными властями и приднестровскими предприятиями.

Угрозы для процесса реинтеграции более явные в случае присоединения к ТС РБК. Утрата экономических преимуществ, обусловленных экономической интеграцией в ЕС, а также более высокие таможенные тарифы, предусмотренные ТС РБК, еще больше снизят привлекательность правового берега. В то же время Приднестровье будет пользоваться преимущественным отношением со стороны России (сырье, тарифы на природный газ), что усилит зависимость от российского рынка и дальнейшее отдаление от правового берега.

■ Воздействие УВЗСТ и ТС РБК на энергетическую безопасность

УВЗСТ предоставляет гарантии для энергетической безопасности. В соответствии с Соглашением об ассоциации, в которое входит УВЗСТ, будет исключена двойная цена на экспортируемые энергоносители, цена на которые должна быть аналогичной установленной для внутреннего потребления. Соглашение запретит применение таможенных пошлин, количественных ограничений, а также иных подобных действии в случае импортно-экспортных сделок с энергоносителями. Также стороны должны будут воздержаться от действий, чреватых возникновением фактов самоуправной дискриминации. Это предоставит Республике Молдова больше уверенности в том, что касается сотрудничества

[24] Prohniţchi, V., Lupuşor, A., Transnistria şi Zona de Liber Schimb Aprofundat şi Cuprinzător: buturuga mică răstoarnă carul mare?, Centrul Analitic Independent «Expert-Grup», 2013

в энергосфере. В области транспортировки природного газа и электричества стороны должны соблюдать нормы Соглашения об Энергетическом сообществе и делать упор на создание на общеевропейском пространстве единых регуляторных рамок, которые гарантировали бы безопасность поставок энергоносителей (электричество или природный газ). Это неизбежно влечет за собой гармонизацию национального законодательства с нормами ЕС, регулирующими энергосектор.

Соглашение об ассоциировании с ЕС создает предпосылки для усовершенствования инфраструктуры в энергосфере, что, в свою очередь, будет способствовать улучшению энергетической безопасности. Соглашение предусматривает взаимодействие в области торговли природным газом, обеспечении надежности и безопасности поставок. В то же время стороны, подписавшие Соглашение об ассоциировании, обязуются прилагать усилия для того, чтобы упростить использование инфраструктуры для транспортировки и хранилищ природного газа. Кроме того, стороны должны взаимодействовать в том, что касается дальнейшего развития соответствующей инфраструктуры. При планировании взаимоподключения инфраструктур или разработке энергетических стратегий необходимо принимать во внимание мощности и энергетические системы, которое находятся в собственности сторон. Хотя принцип солидарности не закреплен, обязательное взаимодействие и развитие энергетических проектов, что относится ко всем сторонам, подписавшим Соглашение, является формой интеграции энергетических систем, основанной на взаимности.

В случае выбора в пользу Востока, который в краткосрочной и среднесрочной перспективе предусматривает присоединение к ТС РБК, а в долгосрочной перспективе – к Евразийскому союзу, следует отметить острую нехватку подробной информации относительно регламентирующих требований в энергетическом секторе. Это обусловлено низкой степенью прозрачности процесса подготовки правовой базы для доработки Базового договора Евразийского союза, который состоит в унификации нормативно-правовых рамок ТС РБК и Единого экономического пространства. В то же время обещания о снижении цены на природный газ, поставляемый Россией, не опираются на соответствующие нормативные рамки, которые подкрепляли бы предложение с юридической точки зрения и исключили бы любую возможность для использования этого вопроса в политических целях. В общем дискуссии о цене на углеводороды можно легко политизировать, учитывая, в частности, непоследовательность и давление, оказываемое российской стороной в отношениях с Украиной и с Республикой Молдова. Более того, сдержанное отношение к осуществимости данного обещания, подкрепляются и отрицательным опытом сотрудничества в энергосфере между Россией и государствами, которые уже присоединились к ТС РБК (в частности, в случае Беларуси).

ТС РБК сопряжен с угрозами для внедрения «III Энергетического пакета» и участия Республики Молдова в Энергетическом сообществе. Учитывая постоянное противостояние, которое Россия проявляет к Энергетическому сообществу и директивам ЕС в энергетическом секторе, присоединение к ТС РБК может привести к тому, что Республика Молдова не утвердит «III Энергетический пакет»[25]. Другими словами, присоединение к ТС РБК – первый шаг на пути к присоединению к создаваемому Евразийскому союзу, процесс учреждения которого предстоит завершить в 2015 году. В 2012 году была завершена

[25] Получив статус государства-члена Энергетического сообщества (в 2010 году), Республика Молдова обязана привести собственное законодательство в энергетической сфере в соответствие с общеевропейским.

передача профильными национальными учреждениями полномочий Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), которая согласовывает деятельность ТС РБК и Единого экономического пространства. По сути, Комиссия представляет собой первый наднациональный орган, отвечающий за интеграционные процессы на евразийском пространстве, в том числе в энергосфере. Следовательно, присоединение к ТС РБК будет предполагать начало процесса передачи определенных полномочий от национальных учреждений к Евразийской экономической комиссии, что будет означать и начало интеграции в области энергетической политики. Таким образом, для Республики Молдова станет неизбежным выход из Энергетического сообщества и постепенное отдаление от общеевропейского законодательства в энергосфере.

Присоединение к ТС РБК повысит зависимость Республики Молдова в энергосфере от России, а отрицательные последствия выхода из Энергетического сообщества и неминуемое неутверждение «III Энергетического пакета», станут ощутимыми на уровне всей национальной энергетической системы. Сохранится монополия АО «Молдова-Gaz» на всех рыночных сегментах сектора природного газа, где на его долю приходятся 100% поставок природного газа и свыше 80% распределительного рынка (в его составе есть одна транспортная компания и 13 распределительных компаний)[26]. Пагубные последствия скажутся и на вероятных возможностях финансирования и инвестиций в укрепление энергетической безопасности, что затрагивает и сооружение сетей для взаимоподключения с государствами ЕС. Также, ввиду отсутствия условий, закрепленных требованиями «III Энергетического пакета», и поддержки, предоставляемой ЕС через Энергетическое сообщество, позиция Республики Молдова на региональном энергетическом рынке ослабеет. Это в существенной мере снизит возможности ведения переговоров с ОАО «Газпром», в том числе насчет цены на природный газ и новых договоров о поставке в Республику Молдова.

■ Воздействие вариантов интеграционного выбора на внешние отношения Республики Молдова

Присоединение Республики Молдова к ТС РБК несовместимо с УВЗСТ с ЕС и, соответственно, с евроинтеграционным вектором, которому страна следует в последние годы. Наряду с отрицательными экономическими последствиями, связанными с удорожанием импортируемых товаров и ухудшением инвестиционного климата, этот выбор предполагает и срыв Соглашения об ассоциировании, которое включает и Соглашение об УВЗСТ. В итоге ЕС придется пересмотреть двусторонние рамки (предусмотренные СА) отношений с Республикой Молдова и исключить аспекты, относящиеся к экономической интеграции. Без экономической составляющей политическая интеграция страны в ЕС будет сорвана. А это значит, что присоединение к ТС РБК затруднит процесс создания обновленных юридических рамок для отношений между Молдовой и европейским сообществом. Таким образом, **замедлится или даже приостановится процесс европейской интеграции, что отрицательно скажется на отношениях с государствами-членами**, которые в настоящее время оказывают политическую, дипломатическую или финансовую поддержку процессу сближения Республики Молдова и ЕС.

[26] Surugiu R., Pachetul energetic III şi implicaţiile acestuia asupra sectorului energetic al Republicii Moldova, Policy Paper, 22 februarie 2012, Centrul Analitic Independent «EXPERT-GRUP», p. 14. (http://expert-grup.org/ro/biblioteca/item/333-pachetul-energetic-iii-%C5%9Fi-implica%C5%A3iile-acestuia-asupra-sectorului-energetic-al-republicii-moldova?lang=ro)

Риски, обусловленные выбором в пользу Востока, поставят под угрозу национальные интересы страны, к которым относится и европейская интеграция. Несомненно, Соглашение об ассоциировании отдельно от УВЗСТ не соответствует приоритетам Европейской политики соседства ЕС и противоречит принципам «Восточного партнерства» (ВП), так как последние основываются на политической и экономической интеграции стран ВП в Евросоюз. Следовательно, присоединение к ТС РБК нарушит ход процессов реформирования и преобразования Молдовы в соответствии с европейской моделью. Это будет противоречить стратегическому интересу по европейской интеграции страны.

Подписание Соглашения об ассоциировании (которое неотъемлемо предусматривает УВЗСТ) позволяет сохранить соглашения о свободном товарообмене с государствами СНГ. В таких условиях Молдова в качестве стороны УВЗСТ с ЕС получит возможность продолжить экономическое сотрудничество со всеми государствами СНГ, в том числе с Россией и с остальными государствами ТС РБК. Это четко предусмотрено в варианте Соглашения об ассоциировании между ЕС и Украиной (документ доступен в режиме онлайн, но пока не имеет юридической силы)[27]. Также, в соответствии с официальной позицией, сформулированной Европейской комиссией, СА/УВЗСТ предусматривает благоприятные реформы для всех участвующих сторон и исключает игру с нулевой ставкой. Дополнительно европейская сторона подтвердила, что СА/УВЗСТ совместимо с экономическим сотрудничеством, налаженным с государствами СНГ[28].

Вопреки тому, что подписание СА с ЕС всецело соответствует национальным приоритетам Республики Молдова, Россия проявляет сдержанное отношение и противодействие в связи с проевропейским выбором страны, что может отрицательно сказаться на молдавско-российских отношениях. Как следует из предупреждений, озвученных некоторыми российскими сановниками, в результате подписания СА/УВЗСТ официальный Кишинев столкнется с целым рядом сложностей. Перечисленные ими чувствительные сферы охватывают приднестровское урегулирование, молдавских эмигрантов, поставки природного газа и молдавский экспорт на российский рынок (преимущественно вина и свежих овощей). Подытоживая, отметим, что в результате давления[29], уже оказываемого или к которому российская сторона обещает прибегнуть в дальнейшем, выбор в пользу Востока представляет собой навязанный, двоякий выбор, чреватый торговыми недостатками, уже доказанными в случае государств, участвующих в ТС РБК[30] (к примеру, спад экспорта[31]). С одной стороны это ущемляет суверенитет Республики Молдова, а с другой вырисовывается как крайне неблагоприятный контекст для политической и экономической интеграции в Европейский союз.

[27] Согласно ст. 39 Соглашения об ассоциации между ЕС и государствами-членами с одной стороны и Украиной с другой стороны, подписавшей стороне (Украине) не препятствуют подписывать соглашения, регламентирующие сохранение или создание таможенных союзов и пр., если они не противоречат торговым договоренностям, предусмотренным СА, стр. 29. (http://glavcom.ua/pub/2012_11_19_EU_Ukraine_Association_Agreement_English.pdf)

[28] Европейская комиссия «Армения: Позиция ЕС насчет последних событий», Брюссель, 4 сентября 2013 года. (http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-766_en.htm)

[29] Resolution adopted by the EPP Political Assembly on Russian pressure exerted on the Eastern Partnership countries, 5September 2013, Brussels (http://ru.scribd.com/doc/166006007/EPP-Resolution-on-Russian-pressure-on-Eastern-Partnership-countries)

[30] Проблемы Белоруссии с экспортом - Зеркало недостатков Таможенного Союза, 13 июня 2013 года. (http://www.iarex.ru/articles/37695.html)

[31] Проблемы Таможенного союза, 14 марта 2013 года. (http://www.asia-centre.com/problemy-tamozhennogo-soyuza/)

■ Приложение: Сопоставительные последствия присоединения Республики Молдова к УВЗСТ и ТС РБК

		УВЗСТ	Таможенный союз
ВНЕШНЯЯ ТОРГОВЛЯ	**Преимущества**	• Рост экспорта на 11,3% • Рост импорта, в том числе инвестиционных продуктов, на 6,1% • Сокращение удельного веса торгового дефицита в ВВП на 2,6 п. п.	• Наращивание товарообмена между Республикой Молдова и членами ТС РБК • Возможное 30-процентное снижение цены на импорт природного газа
	Угрозы	• Конкурентоспособный шок со стороны продукции, импортируемой из ЕС и Турции на агропромышленный сектор • Самоуправное ужесточение Российской Федерацией требований качества для продукции, экспортируемой из Молдовы (в частности, для вина и свежих овощей)	• Сокращение товарообмена с государствами, не входящими в ТС РБК • Сокращение экспорта на 9,0% • Увеличение удельного веса торгового дефицита в ВВП на около 2 п. п. • Сокращение импорта на 4,5% и удорожание инвестиционных продуктов, импортируемых из-за пределов ТС РБК
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ	**Преимущества**	• Рост ВВП на 6,4% • Увеличение объемов продукции, которое составит от 1,9 до 21,3% в зависимости от сектора • Рост потребительских расходов домохозяйств на 7,8%	
	Угрозы	• Спад сельскохозяйственного производства на 3%	• Сокращение ВВП на 4,0% • Снижение объема

		• Ухудшение финансового положения целого ряда предприятий из наиболее уязвимых промышленных отраслей (мясная продукция, сахара, молочная продукция, фрукты)	продукции, которое составит от 2,0% до 12% в зависимости от сектора • Спад потребления на 4,5%
ЦЕНЫ	**Преимущества**	• Удешевление потребительских товаров, которое составит от 2,1% до 9% в зависимости от товара	• Удешевление на 30% природного газа, поставляемого «Газпромом»
	Угрозы	• Удорожание % природного газа, поставляемого «Газпромом», что вызовет цепную реакцию роста цен на промышленные и потребительские товары	• Повышение товаропроизводителям и цен на 1,0-1,3%. • Удорожание потребительских товаров, которое составит от 2% до 13% в зависимости от товара
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	**Преимущества**	• Интеграция в европейскую энергетическую систему посредством гармонизации с общеевропейским законодательством в области энергетики (в том числе «III Энергетический пакет») • Укрепление энергетической независимости и безопасности за счет проектов по взаимоподключению с европейскими энергетическими сетями • Привлечение инвестиций для модернизации	• Вероятность снижения тарифов на природный газ (на 30%)

		инфраструктуры	
	Угрозы	• Давление со стороны ОАО «Газпром» и, следовательно, рост неопределенности насчет поставок природного газа и цен	• Сохранение российской монополии над энергетическим сектором (природный газ) • Выход из Энергетического сообщества и утрата европейских инвестиций в инфраструктурные проекты, в проекты по взаимоподключению • Невозможность обеспечить льготы по тарифам на природный газ из-за отсутствия юридических рамок, обеспечивающих потолок в 30% и смягчающих монополию в рамках ТС РБК (а впоследствии в Евразийском союзе)
РЫНОК ТРУДА	**Преимущества**	• Повышение заработной платы низкоквалифицированной рабочей силы на 5,9% • Повышение заработной платы рабочей силы, имеющей среднюю квалификацию, на 6,5% • Повышение заработной платы высококвалифицированной рабочей силы на 4,4%	• Сокращение масштабов неформальной занятости • Сохранения уровня занятности в агропромышленном секторе
	Угрозы	• Рост масштабов неформальной занятости на 7,0% • Рост безработицы	• Снижение заработной платы низкоквалифицированной рабочей силы на 3,0% • Снижение заработной

			платы рабочей силы, имеющей среднюю квалификацию, на 3,5% • Снижение заработной платы высококвалифицированной рабочей силы на 2,0%
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА	**Преимущества**	• Рост бюджетных доходов на 1,6%	
	Угрозы		• Снижение бюджетных доходов на около 2,0%
Деловая среда	**Преимущества**	• Улучшение деловой среды в результате реформирования госучреждений • Создание предварительных условий для увеличения притока капитала в Республику Молдова • Привлечение компаний из ЕС в инвестиционные проекты, осуществляемые в Республике Молдова, и повышение уровня конкурентоспособности секторов национальной экономики • Заимствование и применение конкурентоспособных моделей бизнеса и современных технологий, применяемых в ЕС	

	Угрозы	• Рост конкурентного давления со стороны товаров, импортируемых по более низким ценам, в частности, в агропромышленном секторе	• Снижение конкурентоспособности национальной экономики в результате распространения институциональных недостатков, существующих в государствах ТС РБК (правовое государство, конкуренция, политический фактор) • Повышение уязвимости национальной экономики, что будет определено ростом зависимости от государств ТС РБК, экономика которых опирается на экспорт топлива и очень чувствительна к внешним и внутренним шокам • Сокращение конкуренции в результате прихода монопольных групп ТС РБК в сектора национальной экономики (к примеру, в энергетический сектор) • Подрыв имиджа страны в качестве места для осуществления бизнеса
МИГРАЦИЯ	**Преимущества**	• Сохранение существующих льгот в области легального трудоустройства (В случае Республики Молдова – Партнерство в целях мобильности) • Уравнение в правах молдавских рабочих с европейскими и запрещение любых форм дискриминации	• Рабочие смогут трудоустраиваться независимо от квот, установленных для иностранных работников • Исключение обязательного наличия разрешений на работу • Период, отведенный для регистрации по

		• Двусторонний диалог в области менеджмента миграции, основанный на принципах солидарности, взаимного доверия, общей ответственности и партнерства • Отмена обязательного наличия виз в зависимости от внедрения Плана действий по либерализации визового режима (ПДЛВР)	прибытии в одну из стран ТС РБК, составит 30 дней (вместо 3-х дней, как предусматривают имеющиеся молдавско-российские соглашения)
	Угрозы	• Вероятность замедления процесса либерализации визового режима вследствие политических процессов внутри ЕС (выборы в Европейский парламент и создание новой Европейской комиссии - в 2014 году)	• Существует вероятность введения дискриминирующих мер (квоты, ограничения по экономическим секторам и пр.) в зависимости от политических решений государств ТС РБК
ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ	**Преимущества**	• Активизация двустороннего сотрудничества для продвижения экономических реформ • Развитие по нарастающей политических, экономических и других отношений с государствами-членами и с ЕС • Исключение геополитических условий и требований в отношениях с Россией	• Активизация экономических отношений с государствами ТС РБК

		• Продвижение молдавско-российских отношений при условии, что будет исключена искусственная враждебность и будет обеспечен постоянный всеобъемлющий диалог	
	Угрозы	• Усложнение экономических связей с Россией вследствие введения протекционистских мер в отношении Республики Молдова	• Тупик в отношениях ЕС-РМ вследствие необходимости провести новую гармонизацию двусторонних юридических рамок • Приостановление процесса реформирования и преобразования Республики Молдова
РЕИНТЕГРАЦИЯ СТРАНЫ	**Преимущества**	• Создание единой системы правил в области безопасности продукции, защиты потребителей и т. д. • Приведение технических, фитосанитарных, санитарных стандартов с обоих берегов Днестра в соответствие с европейскими • Создание аналогичных условий в области защиты интеллектуальной собственности, осуществления государственных закупок, конкуренции • Активизация сотрудничества (по секторам, между органами власти с	• Сокращение между двумя берегами законодательных и институциональных разрывов в экономической сфере (в последние годы приднестровский регион занят гармонизацией собственного законодательства с российским)

		обоих берегов, между центральными властями и приднестровскими предприятиями) • Гармонизация законодательства с обоих берегов Днестра в секторах, имеющих отношение к УВЗСТ	
	Угрозы	• Усиление разрывов между двумя берегами в результате сохранения двух разных интеграционных векторов • Усиление экономической изоляции левобережного региона, что отрицательно скажется на переговорном процессе	• Исчезновение экономических стимулов для более активного вовлечения левого берега в переговорный процесс • Неизбежность отмены льготного торгового режима, предоставленного ЕС (Индивидуальные торговые преференции, ИТП) и установление таможенных тарифов на продукцию с обоих берегов, поставляемую в ЕС