Termeni de referință

pentru evaluarea intermediară a rezultatelor proiectului ”Informează, Abilitează, Acționează! Societatea civilă pentru o mai bună guvernanță bugetară în Moldova”

1. Informație generală

Centrul Analitic Independent „Expert-Grup”, în calitate de partener principal, în consorțiu cu Konrad Adenauer Stiftung e.V. (KAS, Germania), Centrul pentru Studii Est-Europene (CSEE, Lituania) și Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE), implementează din februarie 2019 proiectul de grant al UE „Informează, abilitează și acționează! Societatea civilă pentru o mai bună guvernanță bugetară în Moldova”. Detalii privind proiectul le puteți accesa pe pagina web ale Expert – Grup, https://www.expert-grup.org/ro/activitate/proiecte/item/1751-informeaza-abiliteaza-si-actioneaza-societatea-civila-pentru-o-buna-guvernanta-in-procesul-bugetar&category=6

Obiectivul general al proiectului urmărește să sporească implicarea societății civile la nivel local și să crească transparența, eficiența și eficacitatea proceselor de elaborare și executare a bugetelor, prin participarea și monitorizarea din partea societății.

Obiective specifice:

1. Creșterea nivelului de informare, conștientizare și motivare a populației și a societății civile la nivel local cu privire la procesul bugetar: importanța analizării bugetelor locale, discutarea priorităților în ceea ce privește cheltuielile publice, monitorizarea executării bugetelor, în special, a achizițiilor publice pentru proiectele de investiții mari;
2. Abilitarea populației și societății civile la nivel local prin cunoștințe, instrumente și un cadru prin care acestea să se poată implica mai activ în procesele de consultare și să contribuie la o mai bună monitorizare a politicilor publice și bugetelor publice locale;
3. Îmbunătățirea nivelului de participare a populației și a societății civile la elaborarea politicilor publice, la procesul bugetar, la activitățile de monitorizare și control al cheltuielilor publice.

Activitățile principale de proiect sunt:

- Crearea coalițiilor locale (25 de coaliții locale în 25 de localități de pe întreg teritoriul Republicii Moldova (vezi Anexa 1 cu localitățile)
- Lansarea campaniei de informare, conștientizare și vizibilitate
- Elaborarea instrumentelor de bugetare participativă
- Capacitarea a 5 parteneri locali de implementare și a membrilor coalițiilor locale privind bugetarea participativă
- Promovarea îmbunătățirii procesului bugetar la nivel local
- Încurajarea participării coalițiilor locale în procesul bugetar
- Promovarea schimbării în procesul bugetar la nivel central
- Analiza fenomenului de clientelism politic cu privire la alocările financiare
- Organizarea forumurilor anuale dedicate subiectului de transparență bugetară

Proiectul este implementat cu suportul financiar oferit de Comisia Europeană și Konrad Adenauer Stiftung e.V.

Grupurile țintă și beneficiarii finali ai proiectului: Principalul grup țintă al proiectului este reprezentat de organizațiile societății civile și activiștii civici locali. În special, proiectul vizează membrii coalițiilor locale din 25 de APL-uri, formate și conduse de 5 OSC-uri regionale care acționează ca principalii parteneri locali de implementare în regiunile Nord, Centru, Sud, UTA Găgăuzia și regiunea de securitate (în medie 5 municipalități (urban/rural) per partener de implementare). Estimăm că fiecare coaliție locală să cuprindă în jur de 30 de membri (OSC-uri și activiști locali, precum și reprezentanți ai APL-urilor), astfel ca un total de 750 de persoane să beneficieze de acest proiect în mod direct. Populația localităților în care va fi implementat proiectul ajunge la 400-500 de mii de persoane.
In Anexa nr 1 este prezentată lista tuturor APL partenere ale proiectului.

2. Obiectivele evaluării

Evaluarea în cauză are scopul de a prezenta echipei manageriale a proiectului o estimare a nivelului intermediar de realizare a rezultatelor (outcome) și a impactului proiectului la 31 decembrie 2020 și să prezinte recomandările pentru a asigura realizarea obiectivelor până la finele proiectului.

3. Activitățile efectuate de către evaluator

În procesul de evaluare, vor fi efectuate următoarele activități:
La prima etapă, etapa preliminară, evaluatorul va lua cunoștință cu documentele de proiect și structura de implementare a proiectului. De asemenea, la acesta etapă se vor preciza întrebările la care urmează a fi găsit răspuns și se va prezenta metodologia de evaluare.
După etapa preliminară, evaluatorul va trece la activitățile de evaluarea a nivelului de realizare a obiectivelor. În acest sens, acesta va căuta răspuns la următoarele întrebări:

Obiectivul nr 1: *Creșterea nivelului de informare, conștientizare și motivare a populației și a societății civile la nivel local cu privire la procesul bugetar: importanța analizării bugetelor locale, discutarea priorităților în ceea ce privește cheltuielile publice, monitorizarea executării bugetelor, în special, a achizițiilor publice pentru proiectele de investiții mari;*

- În ce măsură a crescut nivelul de informare, conștientizare și motivare a populației și a societății civile la nivel local cu privire la procesul bugetar și componentele acestuia?
- Care au fost subiectele specifice pe care a crescut nivelul de informare a populației, reprezentanții societății civile și de afaceri?
- Care au fost subiectele specifice pe care nivelul de informare a populației, reprezentanții societății civile și de afaceri nu s-a modificat, dar ar fi necesar?
- Care au fost mijloacele de informare cele mai eficace?
- Care subiecte de informare au fost mai bine îmbrățișate de APL?
- Care sunt constrângerile de informare ale APL privind procesele bugetare?

Obiectivul nr 2: *Abilitarea populației și societății civile la nivel local prin cunoștințe, instrumente și un cadru prin care acestea să se poată implica mai activ în procesele de consultare și să contribuie la o mai bună monitorizare a politicilor publice și bugetelor publice locale;*

- Care a fost rezultatul instruirilor asupra membrilor CL și APL pentru îmbunătățirea înțelegerii, cunoștințelor și abilităților privind participarea acestora în procesul bugetar?
- Cum în mod practic aceste cunoștințe și abilități au ajutat membrii CL și APL la sporirea nivelului de cunoaștere și participare în procesul bugetar?
- Care sunt constrângerile actuale pentru sporirea nivelului de participare și implicare a cetățenilor în procesele bugetare?

Proiectul este implementat cu suportul financiar oferit de Comisia Europeană și Konrad Adenauer Stiftung e.V.

- Care au fost cele mai utile subiecte și instrumente discutate și prezentate în cadrul programului de instruire pentru implicarea cetățenilor și a reprezentanților societății civile și oamenilor de afaceri în procesele bugetare?
- Care este rolul paginii web a proiectului în procesul de abilitare a populației și societății civile la nivel local?
- Care au fost actorii implicați în procesul de abilitare și cum este apreciat rolul acestora?

Obiectivul nr 3: *Îmbunătățirea nivelului de participare a populației și a societății civile la elaborarea politicilor publice, la procesul bugetar, la activitățile de monitorizare și control al cheltuielilor publice*;

- Cum este percepută necesitatea de participare în procesul bugetar de către cetățeni, reprezentanții societății civile, oameni de afaceri?
- Cum este percepută de către APL necesitatea de participare în procesul bugetar a cetățenilor, reprezentanților societății civile și oamenilor de afaceri?
- Cum evaluează APL nivelul de participare în procesele bugetare în anul 2020 față de anii precedenți?
- Cum evaluează cetățenii, reprezentanții societății civile și oamenii de afaceri nivelul de participare în procesele bugetare în anul 2020 față de anii precedenți?
- Care sunt cele mai reușite forme de participare în opinia cetățenilor și a APL?
- Care sunt constrângerile (inclusiv materiale și financiare) ale APL pentru sporirea nivelului de Participare în procesul bugetar?
- Care sunt constrângerile cetățenilor și reprezentanților societății civile pentru sporirea nivelului de Participare în procesul bugetar la nivel local?

La etapa finală evaluatorul va prezenta un raport în limba engleză privind constatările obținute și recomandările de sporire a nivelului de realizare a obiectivelor proiectului. De asemenea, raportul va conține o analiză despre punctelor slabe și puternice ale activităților implementate, o informație generală despre succesele realizate de proiect, dificultățile și insuccesele acestuia, precum și despre gradul de realizare a obiectivelor proiectului. Totodată, evaluatorul va veni cu recomandări pentru echipa de proiect, dar și pentru partenerii proiectului, pentru asigurarea durabilității proiectului pe termen mediu și lung, luând în considerație constrângerile, provocările și oportunitățile identificate.

4. Cerinţe de raportare

Raportul va fi prezentat în limba Română sau limba Engleză (după comoditatea evaluatorului) în conformitate cu cerințele de editare ale Expert-Grup.

5. Perioada de executare a sarcinii

Perioada de executare a sarcinii este de la 11 Ianuarie 2021 până la data de 20 februarie 2021. Raportul final va fi prezentat nu mai târziu de data de 20 februarie 2021.

Volum estimat de lucru: 10 zile

6. Criterii de evaluare

Ofertele recepționate vor fi evaluate prin prisma următoarelor criterii:

- Experiență profesională în evaluarea proiectelor similare, finanțate de instituții internaționale (cel puțin 5 ani de experiență)

Proiectul este implementat cu suportul financiar oferit de Comisia Europeană și Konrad Adenauer Stiftung e.V.

- Cunoștințe și expertiză în colectarea și analiza datelor calitative și cantitative, inclusiv efectuarea de interviuri, elaborarea indicatorilor de monitorizare și utilizarea datelor pentru formularea relațiilor cauzale;
- Înțelegerea mecanismelor de bugetare participativă și implicare a cetățenilor;
- Cunoașterea contextului în care operează APL de nivel 2 în Republica Moldova.

Punctajul evaluării (maxim 100 puncte) va reprezenta o cumulare a punctajului obținut de oferta tehnică (maximum 70 puncte) și oferta financiară (maximum 30 puncte). Selectarea se va efectua în 2 etape. La prima etapă, va fi analizată oferta tehnică prezentată de fiecare ofertant, conform criteriilor stipulate mai sus. Scorul minim de calificare pentru oferta tehnică – 70 puncte.

7. Procesul de aplicare

Dosarul de aplicare urmează să fie prezentat în limba română sau limba engleză și va conține oferta tehnică și oferta financiară care vor fi prezentate la adresa de email procurari@expert-grup.org

Vor fi evaluate doar dosarele complete.

Oferta tehnică va conține următoarele:
- CV-ul ofertantului cu includerea experienței anterioare în evaluarea proiectelor similare;
- Planul de activitate/calendaristic detaliat cu indicarea termenilor de executare și a produselor care urmează să fie livrate, conform TdR;
- Referințe și recomandări.

Oferta financiară va fi prezentată în MDL și va include toate taxele și impozitele, inclusiv contribuțiile angajatorului pentru plata salariilor/onorariilor pentru prestări servicii în Republica Moldova.

Proiectul este implementat cu suportul financiar oferit de Comisia Europeană și Konrad Adenauer Stiftung e.V.

Anexa nr. 1 Lista primăriilor partenere în proiectul „Informează, Abilitează, Acționează” și a partenerilor regionali

APL	Raionul
RD Nord, partener regional AO Caroma Nord, mun Bălți	
Mun. Bălți	Mun Bălți
Or. Drochia	Raionul Drochia
Or. Sîngerei	Raionul Sîngerei
Or. Floreşti	Raionul Florești
Or. Rîșcani	Raionul Rîșcani
RD Centru, partener regional: AO Agenția pentru dezvoltare regională „Habitat”, or. Rezina	
Mun Strășeni	Raionul Strășeni
Or. Călărași	Raionul Călărași
Or. Rezina	Raionul Rezina
Or. Telenești	Raionul Telenești
Or. Șoldănești	Raionul Șoldănești
Com. Pîrlița	Raionul Ungheni
RD Sud, partener regional: AO Azi, mun Cahul	
Mun. Cahul	Raionul Cahul
Or. Cimișlia	Raionul Cimișlia
Or. Leova	Raionul Leova
Or. Cantemir	Raionul Cantemir
Com Sălcuța	Raionul Căușeni
RD UTAG, partener regional: ON „Institutul pentru Inițiative Rurale”	
Primăria municipiului Ceadîr Lunga	UTA Găgăuzia
Primăria Vulcănești	UTA Găgăuzia
Primăria Baurci	UTA Găgăuzia
s. Tomai,	UTA Găgăuzia
s.Gaidar	UTA Găgăuzia
Regiunea specială, partener regional Centrul Contact, Mun Chișinău	
Com. Boșcana	Raionul Criuleni
s. Dubăsarii Vechi	Raionul Criuleni
Or. Criuleni	Raionul Criuleni
s. Gura Bicului	Raionul Anenii Noi
s. Talmaza	Raionul Ștefan Vodă

Proiectul este implementat cu suportul financiar oferit de Comisia Europeană și Konrad Adenauer Stiftung e.V.