



Prezentarea studiului: Clientelismul politic în gestionarea fondurilor publice *ediție actualizată*

*Platformă: Zoom.us
Transmisiune live: Privesc.eu
Data: 16 noiembrie 2021*

STUDIULUI PRIVIND CLIENTELISMUL POLITIC

Corupția, clientelismul politic și capacitatea scăzută a autorităților publice de a răspunde în mod adecvat necesităților cetățenilor sunt factori care, în continuare, determină nivelul scăzut de dezvoltare a Republicii Moldova. Aceste probleme pot fi observate atât la nivel central, în cele mai înalte cercuri ale guvernării, cât și la nivel local, unde bugetele locale sunt limitate și, adesea, utilizate ineficient. O manifestare pronunțată a clientelismului politic poate fi observată și în procesul de alocare a fondurilor publice de la nivel central la cel local

Ediția actualizată a studiului privind clientelismul politic în gestionarea fondurilor publice a fost elaborată în cadrul proiectului „Informează, abilitază și acționează! Societatea civilă pentru o mai bună guvernare bugetară în Moldova” cofinanțat de Uniunea Europeană (UE) și Fundația Konrad Adenauer. Analiza face parte din componenta 3 a proiectului („Acționează”) și este parte a activităților de cercetare orientate spre promovarea unor modificări în procesul alocării mijloacelor financiare de la nivel central la nivel local. Procesul de elaborare are la baza metodologie aplicată în cadrul primei ediții a Studiului realizat în anul 2020 realizat de o echipă de consultanți din cadrul Centrului Analitic Independent “Expert-Grup” și Institutului de Politici și Reforme Europene (IPRE).

Scopul documentului este de a identifica fenomenul de clientelism politic în cadrul alocațiilor financiare de la nivelul central către autoritățile publice locale și de a evalua nivelul acestuia atât la nivel agregat, cât și la nivel individual pe diferite tipuri de fonduri. Potrivit acestei ediții a Studiului, alocarea surselor bugetare de la nivel central către cel local pe criterii politice continuă să fie o practică obișnuită, după cum relevă Bugetul de Stat pe 2021. Astfel, estimările arată că apartenența politică este semnificativ statistic și este strâns legat de transferurile pentru cheltuieli de capital. Este previzibil ca unitățile administrativ teritoriale conduse de persoane apropiate majorității în parlament să primească transferuri mult mai mari în comparație cu raioanele și localitățile administrate de persoane neafiliate guvernului. Potrivit estimărilor, localitățile care au primari, care sunt reprezentanți ai partidelor de guvernământ, conform bugetului de stat pe 2021 vor beneficia de transferuri inter-bugetare cu 40,2% mai mult decât transferurile acordate orașelor și satelor care au administrații neafiliate. cu guvernul.

Această situație se explică prin faptul că repartizarea transferurilor pentru cheltuielile de capital nu este reglementată corespunzător, în timp ce pentru restul pentru transferurile de la bugetul de stat la bugetele locale, unde clientelismul politic nu este atât de evident, există reguli clare privind repartizarea fonduri publice. De exemplu, transferurile cu destinație generală pentru APL de nivelul doi sunt determinate de numărul de locuitori și suprafața unității teritoriale. Transferurile pentru infrastructura rutieră sunt determinate de lungimea drumului. Iar transferurile pentru infrastructura rutieră pentru APL de primul nivel se calculează conform numărul populației (deci, discreția politicianilor este semnificativ limitată, ceea ce limitează și părtinirea politică în alocarea transferurilor).

Reamintim că Studiul este realizat în cadrul Proiectului „Informează, Abilitază, Acționează. Societatea Civilă pentru o mai bună guvernare bugetară în Moldova”, cofinanțat de Uniunea Europeană (UE) și Fundația Konrad Adenauer și implementat de Centrul Analitic Independent

„Expert-Grup”, în calitate de partener principal, Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE) și Centrul pentru Studii Est-Europene (CSEE) din Vilnius, Lituania.

DESPRE EVENIMENT

Luând în considerație constatările studiului menționate mai sus, scopul acestui eveniment este de a prezenta aceste concluzii publicului larg și de a facilita un dialog între părțile vizate și experți despre fenomenul clientelismului politic, dar cel mai important, despre politicile și reformele care necesită a fi promovate pentru a reduce acest fenomen.

II PUBLICUL ȚINTĂ

INSTITUȚII DE STAT

- Parlamentul Republicii Moldova și, în particular, Comisia parlamentară „Economie, Buget și Finanțe” și Comisia parlamentară de control al finanțelor publice;
- Cancelaria de stat;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Economiei și Infrastructurii;
- Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului;
- Autoritățile Publice Licale beneficiare ale proiectului (20 de APL-uri din regiunile Nord, Centru, Sud și UTA Găgăuzia (Bălți, Soroca, Drochia, Sîngerei, Florești, Strășeni, Călărași, Rezina, Telenesti, Șoldănești, Cahul, Cimișlia, Leova, Cantemir, comuna Sălcuța, Ceadîr-Lunga, Vulcănești, comuna Baurci, comuna Tomai și comuna Gaidar)).

SOCIETATEA CIVILĂ

- Partenerii regionali ai proiectului (Asociațiile Obștești: „AZI”, „Caroma Nord”, „Contact”, „Habitat”, „Institutul pentru Inițiative Rurale”);
- Organizații ale Societății Civile care sunt active în domeniul bugetării participative (ex. IDIS „Viitorul”, Transparency International);
- Membrii Platformei Naționale a Forumului Societății Civile din Parteneriatul Estic;
- CALM.

COMUNITATEA DONATORILOR ȘI PARTENERII DE DEZVOLTARE

- Delegația Uniunii Europene (UE);
- KAS;
- Banca Mondială;
- Fondul Monetar Internațional;
- Echipa de țară UN;
- UNDP;
- USAID;
- Ambasada Olandei;
- GIZ;
- Ambasada Germaniei;
- Ambasada SUA;
- Ambasada României;
- Ambasada Suediei;
- Biroul de Cooperare al Elveției în Republica Moldova.

ALTE PĂRȚI INTERESATE

- Reprezentanți ai mediului academic (ex. Academia de Studii Economice a Moldovei; Institutul pentru Cercetări Economice);
- Reprezentanți ai UE și ai altor parteneri de dezvoltare care finanțează proiecte implementate la nivel regional și local;
- Mass-media (ex. Logos Press, Moldstreet, Pro TV, Agora, TVR Moldova, Moldova 1, Canal Regional etc.).

III. AGENDA

Limba:	<i>Română</i> (traducerea simultană în rusă și engleză va fi asigurată)
Platformă:	<i>Zoom.us</i>
10:00 – 10.15	Cuvinte de salut <i>Gintautas Baranauskas</i> , Șef adjunct al Secției Operațiuni, Delegația UE în Republica Moldova; <i>Ion Iaconi</i> , șeful Secției Bugete Locale, Ministerul Finanțelor a Republicii Moldova; <i>Sanda Sandu</i> , Coordonatoarea Programului Parteneriatul Estic și Societatea Civilă, Fundația Konrad Adenauer în Republica Moldova; <i>Viorel Furdui</i> , director executiv, Congresul Autorităților Locale din Moldova; <i>Adrian Lupușor</i> , team leader al proiectului "Informează, Abilitează și Acționează. Societatea civilă pentru o mai bună guvernanță bugetară în Moldova".
10.15 – 10.45	Cientelismul politic în distribuirea fondurilor publice, ediție actualizată
	<i>Dumitru Pîntea</i> , „Expert-Grup”; <i>Stanislav Ghilețchi</i> , Institutul pentru Politici și Reforme Europene (IPRE). Moderatoare: <i>Tatiana Savva</i> , directoare de program, „Expert-Grup”. Întrebări cheie/subiectele de discuție: • De ce clientelismul politic continuă să reprezintă o problemă pentru finanțe publice ? • Cum se manifestă clientelismul politic în transferurile de la bugetul public către bugetele locale ? • Care este amploarea fenomenului clientelismului politic în perioada 2018 - 2021? • Ce politici și reforme pot fi implementate pentru a soluționa această problemă?
10.45 – 11.30	Discuții în baza constatărilor studiului. Încheierea evenimentului.